

## KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:** Kiss Attila polgármester

**Tárgy:** A közterületek használatának szabályairól szóló 25/2015. (VI. 26.) és a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII.29.) önkormányzati rendeletek módosítása

**Ügyintéző:** Molnár Imre Közterület-felügyelő, közbiztonsági referens

**Iktatószám:** - \_\_\_\_/2019.

**Melléklet:** -

**Feladatot jelent:** Dr. Szathmári Anita osztályvezető

**Véleményező bizottság:** Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottság  
*Dr. Nagy Imre bizottsági elnök*  
Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság  
*Bertalan János bizottsági elnök*

**Egyéb véleményező szerv:** -

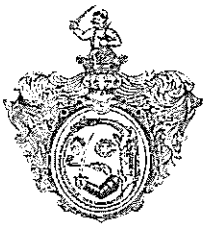
**Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:** 2019. március 19.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:** Dr. Szathmári Anita aljegyző *2019.03.20.*

**Látta:** Koláné Dr. Markó Judit jegyző

**Egyéb meghívottak:** -

NYILVÁNOS ÜLÉS / ZÁRT ÜLÉS



***Tisztelt Képviselő-testület!***

Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testülete „az épített környezet alakításáról és védelméről” szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében és „a közúti közlekedésről” szóló 1988. évi I. törvény 46. § (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján 2015. június 26-án megalkotta „a közterületek használatának szabályairól” szóló 25/2015. (VI. 26.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Közter.rend.).

Továbbá a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII.29.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Községi rend.).

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya a Mötv. 132. § (2)-(3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet körében eljárva megvizsgálta a Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testülete által elfogadott Közter.rendeletét és a Községi rendeletét és a szakmai segítségnyújtás tárgykörében a pontosításra szoruló szakaszokat jelezte.

A tett észrevételek megvizsgálását követően, a következő módosítások váltak szükségessé:

1. A Közter.rend. bevezető részéből hiányoznak azon jogszabályi helyek megjelölése, ami az önkormányzati hatósági ügy intézésére eljárási szabályokat tartalmaz. A felsorolás a következő jogszabályokkal történő kiegészítését javasoljuk: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A-C §, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdés, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. § (1) bekezdés a) pontja, és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 12. § (3) bekezdés.

2. A Közter.rend. 5. § (2) bekezdés a) pontjában a díjtétel kiszabása nélküli közterület-használati engedélyhez kötött tevékenységek felsorolásában szerepel „politikai rendezvények” is. A gyülekezési jogról szóló 2018. évi LV. törvény hatálya alá tartozó gyűlések rendezvények, nem köthetők közterület-használati engedélyhez, hiszen a tv. 1. § (1) bekezdésében a törvényalkotó így fogalmaz: *Mindenkinek joga van ahhoz, hogy engedély vagy előzetes bejelentés nélkül, békésen és fegyvertelenül másokkal közösen felvonulásokat és tüntetéseket szervezzon, és azokon részt vegyen. Ezt támasztja alá az 5030/2017. Kúriai határozat.* Ezek alapján a „politikai rendezvények” szövegrész törlését javasoljuk.

3. A Közter.rend. 11. § (1) bekezdés szabályozza, hogy milyen esetekben szűnik meg a közterület-használati engedély. A bekezdés g) pontja kimondja, hogy „*a jogosult halálával vagy jogi személy jogutód nélküli megszűnésével*”. A szakmai iránymutatás szerint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.), 11.§ (1) bekezdésével összhangba kell hozni a Közter.rend. 11. § (1) bekezdését. Az Ákr. 11.§-a szerint „Ha az ügy személyes jellege vagy a kötelezettség tartalma nem zárja ki, *a kieső ügyfél helyébe a polgári jog szabályai szerinti jogutódja lép.*” Így „a jogosult halálával” mondatrész törlését javasoljuk.

4. A Közter.rend. 26. § (2)-(7) bekezdései, a 27. § és a 28. § a közút bontása és helyreállítása, valamint a beruházókra és kivitelezőkre vonatkozó előírásokat tartalmazzák. A szakmai iránymutatás szerint ezek nem minősülnek rendelet alkotási tárgykörnek. A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 36. § (1) bekezdése alapján a közút felbontásához, annak területén, az alatt vagy felett építmény vagy más létesítmény elhelyezéséhez, a közút területének egyéb nem közlekedési célú elfoglalásához a közút kezelőjének a hozzájárulása szükséges. A hozzájárulásban a közút kezelője feltételeket írhat elő. Ami a Közter.rend. 26. § (2)-(7) bekezdései, a 27. § és a 28. §- ban van szabályozva azt a közút kezelőjének a hozzájárulásban kell előírnia. Így ezen szakaszok törlését javasoljuk.

5. Közter.rend. 33. § (2) és (3) bekezdéseit is szükséges összhangba hozni, mert bizottság részére felhatalmazást biztosít a taxiállomás kijelölésére, azonban a (3) bekezdés meg is határozza annak helyét. A rendeletbe a következő módosítást javasoljuk: A 33. § (2) bekezdése helyébe a jelenleg (3) bekezdés lép, és a (3) bekezdés a következőképpen módosul: (3) A (2) bekezdésben meghatározott helyeken túli további helyek kijelölése a Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság hatásköre.

6. A Közter.rend. elkészítésénél még nem merült fel, azaz eset, hogy egy építkezésnél egy évet meghaladóan kérjenek közterület-használati engedélyt. A díjtétel meghatározásánál a hat hónapig és a tizenkét hónapig terjedő időszak lett figyelembe véve. Vannak olyan építkezések, ahol több mint tizenkét hónapja folyik építkezés. Ennek kezelése érdekében a következő módosítást javasoljuk: 1. számú melléklet 15. pont „*ezt követően 12 hónapig:*” helyébe „*ezt követően:*” lép.

7. A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztályától kapott levél a Községi rendeletet is érintette. Szakmai véleményük szerint a Községi rend. 18. §-a alapján a közösség ellenes megatartásnak minősül a közterület-használati engedélyre vonatkozó szabályok megszegése. Figyelemmel arra, hogy az eljárás az Ákr. hatálya alá tartozik, a szankciók nem minősíthetők egyben közösség ellenes magatartásnak is, arra a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni az Ákr-rel párhuzamosan. Így a Községi rend. 18. §-át szükséges módosítani. A következő módosítást javasoljuk: a paragrafusból kerüljenek ki azok a pontok, amik az Ákr. hatálya alá tartoznak ezzel egyidejűleg a Közter.rend.-be beépítésre kerüljenek a törvény hatálya alá

tartozó közigazgatási hatósági eljárás során megállapított közigazgatási szabályszegés esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel kiszabható jogkövetkezmények.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatás adható:

*a) a rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:*

*aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:*

A rendeletek módosítása jogszabályi változása miatti hatása elenyésző, így társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs

*ab) környezeti és egészségi következményei:*

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nincsenek.

*ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:*

Az adminisztratív terhek növekedése nem várható.

*b) a jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:*

A rendeletmódosítást jogszabályi változások indokolják.

*c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*

A rendeletmódosítás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és tárgyi feltételek adottak.

Ennek megfelelően javasolható az, hogy a módosított rendeletek 2019. április 1. napján lépjenek hatályba.

Az előterjesztéshez mellékelte tervezet a fentiekben foglalt, illetve ismertetett követelményrendszernek eleget téve tesz javaslatot a közterületek használatának szabályairól szóló 25/2015. (VI. 26.) és a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII.29.) önkormányzati rendeletek módosítására.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a módosító rendeleteket minősített többséggel elfogadni szíveskedjen.

*Hajdúböszörmény, 2019. március 19.*



Kiss Attila  
polgármester

**Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**.../.... (... ..) önkormányzati rendelete**  
**a közterületek használatának szabályairól szóló 25/2015. (VI. 26.) önkormányzati**  
**rendelet módosításáról**

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A-C §, 143. § (4) bekezdés d) pontjában, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. § (1) bekezdésében, és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 12. § (3) bekezdés a) pontjában, a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 1. § (1) bekezdésében, (2) bekezdés d) pontjában, valamint a 3.§ (2), (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága, Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága, Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A rendelet bevezető szakasza helyébe a következő szakasz lép:

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A-C §, 143. § (4) bekezdés d) pontjában, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. § (1) bekezdésében, és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 12. § (3) bekezdés a) pontjában, a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 1. § (1) bekezdésében, (2) bekezdés d) pontjában, valamint a 3.§ (2), (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága, Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága, Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

## 2. §

A rendelet 5. § (2) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*Közterület-használati engedélyhez kötött tevékenységek, díjtétel kiszabása nélkül:*

...

„a) kiállítás, kulturális, sport, turisztikai, valamint jótékonyági célokat szolgáló rendezvények tartása,”

## 3. §

A rendelet 11. § (1) bekezdés g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*A közterület-használati engedély megszűnik:*

...

„g) jogi személy jogutód nélküli megszűnésével,”

...

## 4. §

A rendelet 14.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § (1) Az ellen, aki

- a) a közterület rendeltetéstől eltérő használatához nem rendelkezik engedéllyel vagy tulajdonosi hozzájárulással, továbbá a közterületet engedélytől eltérő módon vagy azt meghaladó mértékben használja, valamint az engedélyben szereplő feltételeket nem tartja be,
- b) közterületen reklámberendezést, hirdetést, reklámot, elektronikus hírközlési építményt közterület-használati szerződés nélkül elhelyez, nem az engedélyben szereplő feltételeknek megfelelően használja,
- c) az idejét múlt, engedély vagy tulajdonosi hozzájárulás nélkül kihelyezett hirdetményt nem távolítja el,
- d) a taxiállomás használatára jogosító közterület-használati szerződést nem köt, a közterület használati díjat nem fizeti meg,
- e) filmalkotás forgatása céljából a közterület használatára hatósági szerződést nem köt, a megkötött hatósági szerződésben foglaltakat nem tartja be,

a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről 2017. évi CLXXIX. törvény (továbbiakban: Közig.bírság tv.) rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartások elkövetőivel szemben közigazgatási bírság szabható ki, amely ismételhető, vagy a magatartás csekély súlyára tekintettel figyelmeztetés alkalmazható. A Közig.bírság tv. 3. § (2) bekezdése alapján a közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

(3) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával az (1) bekezdésben foglalt szabályokat megszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, akkor vele szemben a Közig.bírság tv. alkalmazásával ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot lehet kiszabni.

(4) Ha az elkövető személye a helyszínen nem válik ismertté, de a jogsértő magatartás a jellegéből adódóan egy adott ingatlanhoz kapcsolódik, akkor a meghatározott bírságot az ingatlan tulajdonosával, kezelőjével, használójával, hasznélvezőjével (a továbbiakban: tulajdonos), gépjárművel elkövetett szabályszegés esetén pedig a gépjármű forgalmi rendszáma alapján megállapított üzemben tartóval szemben kell kiszabni. Ilyenkor az ingatlan tulajdonosa vagy a gépjármű üzemben tartója címére kell a kiszabott bírságot és az összeget tartalmazó csekkszelvényt megküldeni. Ha az ingatlan tulajdonosa vagy a gépjármű üzemben tartója a jogsértést nem ismeri el, a közigazgatási hatósági eljárást az egyébként irányadó rendelkezések szerint kell lefolytatni. Így kell eljárni akkor is, ha az ingatlan tulajdonosának, a gépjármű üzemben tartójának megküldött csekkszelvényen vagy banki átutalással a közigazgatási bírságot harminc napon belül nem fizetik meg.”

#### 5. §

A rendelet 33. § (2) és (3) bekezdései helyébe a következő (2) ,(3) bekezdések lépnek:

„(2) Hajdúböszörmény város közigazgatási területén a Kálvin tér 5914/1 hrsz. alatt, a valóságban az „Őseink” szobor előtti kiépített, felfestett és kitáblázott parkolóban található kijelölt taxiállomás.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott helyeken túli további helyek kijelölése a Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság hatásköre.”

#### 6. §

A rendelet 1. számú melléklet 15. pont B (Tarifa) oszlopában „ezt követően 12 hónapig:” helyébe „ezt követően:” szövegrész lép.

#### 7. §

(1) A rendelet 2019. április 1. napján lép hatályba, és 2019. április 2. napján hatályát veszti.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a rendelet 26. § (2)-(7) bekezdései, a 27. § és 28. §-ai.

*Hajdúböszörmény, 2019. március 28.*

**Kiss Attila**  
*Polgármester*

**Koláné Dr. Markó Judit**  
*Jegyző*

**Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének**

**.../.... (... . . .) önkormányzati rendelete**

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló  
43/2014. (XII.29.) önkormányzati rendelete módosításáról**

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsága, Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága, Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**1. §**

A rendelet 18. § helyébe a következő rendelkezés lép:

18. § Aki

(1) zöldterületen

- a) állatokat csoportosan vagy egyedenként áthajt, szabadon enged, legeltet,
- b) gépjárművel vagy fogatolt járművel a zöldterületre rááll, vagy azon áthajt (kivéve a fenntartási munkákkal összefüggő tevékenység ellátását),

(2) a nem önkormányzati tulajdonú ingatlanok előtti

- a) járdákat, vízelvezető árkokat nem tisztítja,
- b) zöldfelületeket nem gondozza és a szakszerű karbantartásról nem gondoskodik,

(3) 14. életévét betöltötte és a játszótéren elhelyezett eszközöket vagy létesítményeket használja,

(4) a játszótéri eszközöket vagy létesítményeket este 22:00 óra és reggel 6:00 óra között használja,

(5) a szobrokra vagy térplasztikákra felmászik,

a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást valósít meg.

**2. §**

A rendelet 2019. április 1. napján lép hatályba, és 2019. április 2. napján hatályát veszti.

*Hajdúböszörmény, 2019. március 28.*

**Kiss Attila**

*Polgármester*

**Koláné Dr. Markó Judit**

*Jegyző*