

## KÉPVISELŐ TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:** Dr. Mező Barna osztályvezető

**Tárgy:** Hajdúböszörmény Város területén karbantartási feladatok ellátása, valamint építőanyag beszerzése

**Ügyintéző:** Tóth Tibor ügyintéző

**Iktatószám:** /2022

**Melléklet:**

**Feladatot jelent:** Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

**Véleményező bizottság:** Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság  
Jogi-, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottság  
Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság  
Közbeszerzési Bizottság

**Bizottsági elnök:** Bertalan János  
Leleszné Sveda Klára  
Kovács Attila  
Kathy Zsigmond

**Egyéb véleményező szerv:** –

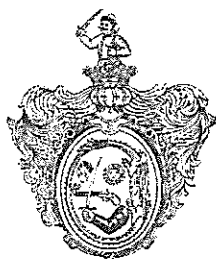
**Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:** 2022. április 20.

*Miqdadi Edit 04.22.*  
**Törvényességi ellenőrzést végezte:** Dr. Vincze-Miqdadi Edit aljegyző

**Látta:** Koláné Dr. Markó Judit jegyző

**Egyéb meghívottak:**

NYILVÁNOS ÜLÉS / ZÁRT ÜLÉS



Hajdúböszörményi Polgármesteri Hivatal  
**VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS VÁROSÜZEMELTETÉSI OSZTÁLY VEZETŐJÉTŐL**

4220 Hajdúböszörmény, Bocskai tér 1.  
(52) 563-200 Fax: (52) 563-296  
[www.hajduboszormeny.hu](http://www.hajduboszormeny.hu)

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés elfogadta a veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvényt, melynek 84.§-a módosította a koronavírus-világjárvány elleni védekezésről szóló 2021. évi I. törvény 5/A.§-át. A módosítást követően a veszélyhelyzet meghosszabbításra került 2022. június 01. napjáig. A Kormány megalkotta a 749/2021. (XII.21.) kormányrendeletet, amely a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet módosításáról rendelkezik.

A módosítás alapján a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lépett:

*„1. § (1) A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésétől eltérően – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a települési önkormányzat képviselő-testülete, a fővárosi, megyei közgyűlés, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja. (2) Az (1) bekezdésben foglaltakat nem lehet alkalmazni, ha a megválasztott képviselők száma a képviselő-testület vagy a közgyűlés működéséhez szükséges létszám alá csökkent.*

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának költségvetésében a 2022. év vonatkozásában az út-híd kereten 38 millió Ft áll rendelkezésre, valamint kezdeményezve lett a költségvetésen belül a köztisztasági keretből 14 millió Ft átcsoportosítása az út-híd keretbe. A keretet Hajdúböszörmény közigazgatási területén lévő, önkormányzati tulajdonban lévő utak karbantartására lehet felhasználni. A városi úthálózat az elmúlt években jelentősen megújult, azonban az elöregedett, elhasználódott útszakaszok mértéke még mindig jelentős. A közfoglalkoztatási program keretében jelenleg egy három főből álló csoport látja el a kátyúzási feladatot. A 2021-es évben kipróbáltuk külsős vállalkozás bevonását a kátyúzásba, jóval hatékonyabb volt, ugyanakkor sokkal többbe is került, ezért a rendelkezésre álló forrás végessége miatt ebben az évben más megoldást szeretnénk követni. (Megjegyzem, hogy egy Hajdúböszörmény méretű városban általában -a lehetőségek függvényében- évi 120-200 millió Ft-ot költenek a helyi utak karbantartására, ami a korábban kivezetett gépjárműadó összegét fedi le. Hajdúböszörményben a korábbi években is jellemzően a 25-32 millió Ft/év szerepelt a költségvetésben, amely az igen jelentős út és dűlőút hálózat karbantartására kevés, az önkormányzat tulajdonában lévő hídra pedig évtizedek óta nem jutott pénz)

Az 1. számú mellékletben szereplő utak, utcák vonatkozásában az átcsoportosítást követő 2022. évi út-híd keretből bruttó 40.674.860 Ft-ot kívánunk fordítani út javításra, karbantartásra.

Hajdúböszörmény Város Önkormányzata 2021 év végén nyert nettó 10 millió Ft-ot a Belügyminisztérium Start Plusz program keretében a Hajdútanya fejlesztésére, konkrétan a 2. számú mellékletben szereplő anyagok felhasználásával a 0353/8 hrsz-ú épületben, mely marhaistállóként

funkcionál egy etető folyosót és a hozzá tartozó etetőfalat kívánunk építeni, valamint az etető folyosó (közlekedő út) kialakítása során 15 cm vastag fagyálló réteg, majd 15-20 cm vastagságban térbeton készülne térháló erősítéssel, ezáltal lehetővé válik az etetőkocsi alkalmazása a marhánál (a térbeton utólag bevágott dilatációval kerül kialakításra) ehhez szükséges még egy ún. etetőfal kialakítása, melyet zsaluközből, soronkénti vas megerősítéssel kívánunk kialakítani (melynek célja, hogy a szarvasmarhák etetésekor kijuttatott szálás és siló takarmány megfelelő mennyiségben hasznosuljon) a támogatás teljesítéséhez. A belügyminisztérium az Áfa összegét nem támogatta, valamint a kivitelezéshez szükséges munkadíjat sem. Ezeket a Start mezőgazdasági program visszaforgatási részről tudjuk finanszírozni, a költségvetésből külön forrást nem igényel. Az Áfa összegére és a munka elvégzésére bruttó 12,7 millió Ft keretösszeg meghatározása javasolt.

A 2022/23 évi Start szociális program keretében szükséges építőanyagok beszerzése nettó 20.680.730 Ft összegben, amelyek a program megvalósításához elengedhetetlenek. Az építőanyagok beszerzése (3. számú melléklet) a háborús helyzet miatt egyre nehezebb, ezért célszerű azokat az önkormányzati érdekeltségbe tartozó vállalati körből, a Vagyonkezelő Zrt-től beszerezni.

Az önkormányzat számára alapvetően két út van, az egyik keretében a 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint folytat le eljárást, így jó eséllyel 2022. augusztus környékére zárul le, vagy az önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő cégnek adja oda a feladatot, ha a cég megfelel a Kbt.-ben foglalt „in house” szabályoknak.

Tekintettel arra, hogy a Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt Hajdúböszörmény Város 100%-os tulajdonában álló vállalkozás ezért célszerű a saját tulajdonú vállalkozást megbízni a zöldfelületi feladatokkal, azzal, hogy törekedjen a helyi vállalkozások bevonására a feladatellátás során. A Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt éves árbevételének több mint 80%-a az önkormányzattól származik, így megfelel az ún. In-house beszerzés feltételeinek.

Az ún. In-house beszerzés, amikor egy ajánlatkérő- jelen esetben az önkormányzat- a vele szoros kapcsolatban álló, de látszólag jogilag elkülönülő vállalkozásnak meghatározott feltételek mellett közvetlenül, ajánlattételi felhívás közzététele nélkül szerződést ítélt oda. Ez a fajta beszerzés kivételt képez mind az uniós mind pedig a nemzeti közbeszerzési eljárásrend alól.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Kbt. 9. § (1) bekezdés h) és i) pont erről a következőképpen rendelkezik:

„E törvényt nem kell alkalmazni

h) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet **olyan jogi személlyel kötött szerződésére**, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben **közvetlen magántőke-részesedés nincsen**, és amely éves nettó **árbevételének több mint 80%-a** kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik;

i) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő más ajánlatkérőkkel közösen a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, az ajánlatkérők közösen döntő befolyással rendelkeznek annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel (ajánlatkérőkkel) vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.”

Nem kell alkalmazni a Kbt-t tehát azokban az esetekben, melyekben az ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel köt szerződést,

- amely felett a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol**,
- **döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában,
- amelyben közvetlen **magántőke-részesedés** **nincsen**, és
- amely éves nettó árbevételének **több mint 80%-a** kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A Hajdúböszörményi Vagyongazdálkodó Zrt az önkormányzat 100%-os tulajdonában áll, ezáltal megvalósul az a kontroll, ami a Kbt. 9. § (1) bekezdés h) vagy i) pontja szerinti in house kapcsolat létrejöttéhez szükséges. Az in-house kivétel alkalmazásának szempontjából nem a közigazgatási jogi hierarchia tartalma a lényeg, hanem a közbeszerzési értelemben vett kontroll, a kontrolláló szervezet jogosítványainak tartalma (a kontrollált szervezet alapítására, működésére vonatkozó szabályok, struktúra, alapító okirat, stb.)

Az előírt árbevételi kritérium nem csak az önkormányzattal, hanem az önkormányzat által hasonló módon kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből is származhat. Az in house beszerzésnek nem feltétele, hogy az ilyen társaság csak a felette kontrollt gyakorlóval kötött szerződésből származó tevékenységet végezhet.

A fentiekben ismertetett kritériumoknak megfelelő gazdálkodó szervezet és az önkormányzat között kötendő megállapodás tehát nem tekinthető a Kbt. hatálya alá tartozó szerződésnek, mivel az „in-house gazdálkodó szervezet” jogi önállósága csupán látszólagos, valójában az ajánlatkérő szerv irányítása és ellenőrzése alatt áll, vagyis nem beszélhetünk a gazdálkodó szerv tényleges, szerződéskötésre irányuló akaratáról.

A hatályos magyar Kbt. az in-house tényállásokat eleve nem is tekinti szerződésnek, hanem az önkormányzatok és azok „saját vállalkozásainak” belső megállapodásaként kezeli, ezáltal a jelen előterjesztés szerinti feladatellátásra vonatkozó mellékelt keretszerződés megkötésének közbeszerzési jogi akadálya nincs.

Erre tekintettel kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy egyszerű többséggel fogadja el az alábbi határozati javaslatot.

## HATÁROZATI JAVASLAT

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§. (1). bekezdés 8. pontja alapján „Hajdúböszörmény Város területén karbantartási feladatok ellátása, valamint építőanyag beszerzése” című előterjesztést megtárgyalta, és az alábbiak szerint dönt:

**1./ A Képviselő-testület a Hajdúböszörményi Vagyongazdálkodó Zrt-t bízta meg a 2022. évben az 1. számú mellékletben szereplő feladatokra Hajdúböszörmény Város területén lévő útkarbantartási, útjavítási, útépitési feladatok ellátására.**

**Mindösszesen: (bruttó) 41 millió Ft összegben.**

A feladatellátásra vonatkozó fedezetet a 2022.évi költségvetés biztosítja.  
A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

Határidő: 2022. május 03.

Felelős: Kiss Attila polgármester – a szerződés aláírásáért  
Dr. Mező Barna, osztályvezető- a szerződésben vállaltak ellenőrzéséért

**2./ A Képviselő-testület a Hajdúböszörményi Vagyongkezelő Zrt-t bízza meg a 2022. évben a Hajdúböszörmény Hajdútanyán a 0353/8 hrsz-ú épületben, mely marhaistállóként funkcionál, egy etető folyosó és a hozzá tartozó etetőfal kialakítására a 2. számú mellékletben szereplő anyagokkal együtt .**

**Mindösszesen: (bruttó) 22,7 millió Ft összegben.**

A kivitelezésre vonatkozó fedezetet nettó 10 millió Ft összegben a Belügyminisztérium támogatása biztosítja a fennmaradó összeget pedig a Start mezőgazdasági program visszaforgatás része biztosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

Határidő: 2022. május 03.

Felelős: Kiss Attila polgármester – a szerződés aláírásáért  
Dr. Mező Barna, osztályvezető- a szerződésben vállaltak ellenőrzéséért

**3./ A Képviselő-testület a Hajdúböszörményi Vagyongkezelő Zrt-től szerzi be a 2022. évben a Hajdúböszörmény Start szociális program keretében az építőanyagokat 3. számú melléklet szerint.**

**Mindösszesen: (bruttó) 26. 264.527 Ft összegben.**

A beszerzéshez szükséges fedezetet a Start szociális program biztosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

Határidő: 2022. május 03.

Felelős: Kiss Attila polgármester – a szerződés aláírásáért  
Dr. Mező Barna, osztályvezető- a szerződésben vállaltak ellenőrzéséért

*Hajdúböszörmény, 2022. április 20.*

  
**Dr. Mező Barna**  
osztályvezető

1. számú melléklet

	<b>Anyag(nettó):</b>	<b>Munkadíj(nettó):</b>
Hajdúböszörmény-Hajdúvid Krúdy Gyula utca	308.686 Ft	5.167.600 Ft
Hajdúböszörmény Thököly utca zug	1.586.671 Ft	5.332.834 Ft
Kossuth utca	27.872 Ft	921.049 Ft
Baltazár Dezső utca	848.979 Ft	4.186.292 Ft
Kálvin tér	625.768 Ft	8.721.664 Ft
Hargita utca-Kinizsi tér sarok	137.515 Ft	1.171.946 Ft
Apaffi Mihály utca-Kinizsi tér sarok	180.278 Ft	1.122.800 Ft
Munkácsi Mihály utca parkoló	180.276 Ft	682.667 Ft
Gönczy Pál utca vízelvezetés, járda	178.334 Ft	646.218 Ft
<b>Összesen:</b>	<b>4.074.379 Ft</b>	<b>27.953.070</b>
<b>Mindösszesen:</b>	<b>32.027.449+Áfa= 40.674.860</b>	

2. számú melléklet

Ssz.	Költség megnevezése	Részletes megnevezés	Mennyiségi egység	Nettó egységár (Ft)	Elszámolni kívánt mennyiség
1.	vasháló	8 mm-es térháló	m2	2 500,00	500,00
2.	kőzúzalék	0-32 mm	m3	14 500,00	71,00
3.	beton	C20-24/KK	m3	48 600,00	135,00
4.	lapát		db	2 000,00	1,00
5.	betonvas	12 mm-es	t	500 000,00	0,50
6.	betonvas	8 mm-es	t	450 000,00	0,10
7.	sóder	0-32	m3	11 500,00	75,00

3. számú melléklet

Ssz.	Költség megnevezése	Részletes megnevezés	Mennyiségi egység	Nettó egységár (Ft)	Elszámolni kívánt mennyiség
1.	kőzúzalék	zúzott kő	m3	14 210,00	753,00
2.	mederelem, folyóka	20×20×60×200	db	30 000,00	105,00
3.	mederlap	beton fedlap 60×100 fm	db	12 600,00	50,00
4.	sóder	0-32	m3	11 200,00	53,00
5.	darált beton		t	4 450,00	1 260,00