

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Dr. Mező Barna *osztályvezető*

Tárgy: Hajdúböszörmény Város zöldfelületeinek 2023. évi gondozására vonatkozó döntés

Ügyintéző: Bársony Zsuzsanna *ügyintéző*

Iktatószám: /2023

Melléklet: 1 db

Feladatot jelent: Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály

Véleményező bizottság: Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Jogi-, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság

Bizottsági elnök: Bertalan János
Leleszné Sveda Klára
Kovács Attila

Egyéb véleményező szerv: –

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2023. február 14.

Törvényességi ellenőrzést végezte: Dr. Ónodi Csaba jogi ügyintéző

Látta: Koláné Dr. Markó Judit jegyző

Egyéb meghívottak:

NYILVÁNOS ÜLÉS / ZÁRT ÜLÉS



Hajdúböszörményi Polgármesteri Hivatal
VÁROSFEJLESZTÉSI ÉS VÁROSÜZEMELTETÉSI OSZTÁLY VEZETŐJÉTŐL

4220 Hajdúböszörmény, Bocskai tér 1.
(52) 563-200 Fax: (52) 563-296
www.hajduboszormeny.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának költségvetésében a 2023. év vonatkozásában a városban található parkok, zöldfelületek gondozására, a játszóterek, fák gallyazására, kivágására, virággondozásra, a szökőkutak üzemeltetésére összesen 128 millió Ft áll rendelkezésre. A korábbi években a Start Mezőgazdasági program keretében beszerzett gépek, eszközök javítását, szervizelését, valamint a gépek által felhasznált üzemanyagot is ebből a forrásból kell biztosítani 26 millió Ft összegben. A 2023/24 Start Mezőgazdasági program pénzügyi kerete oly mértékben csökkent, hogy a gépek, eszközök, teherautók működtetéséhez szükséges üzemanyag- és szervizköltségeket, valamint az alkatrész- és eszközpótlás költségeit nem fedezi, így ezeket az önkormányzat költségvetéséből kell biztosítani.

Az elmúlt évtizedek gyakorlata alapján a parkok, zöldfelületek, a fák, növények gondozását, ápolását, a sövénynyírást helyi vállalkozóknak szervezte ki az önkormányzat. A beszerzési szabályok pontosítása, újraértelmezése alapján egybe kell számítani a zöldfelületekkel kapcsolatos valamennyi tevékenységet, így a 2023. évben bruttó 128 millió Ft áll rendelkezésre a költségvetésben erre a feladatra, melyből 26 millió Ft szükséges a Start Szociális program változása miatti többletfeladatok fedezésére.

A fenti tevékenységek feladatellátójának kiválasztása történhet közbeszerzési eljárás keretében – a 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint –, vagy a feladat 100%-ban önkormányzati tulajdonú cégnek való kiszervezésével, feltéve, ha a cég megfelel a Kbt.-ben foglalt „in house” szabályoknak.

Tekintettel arra, hogy a Hajdúböszörményi Vagyongkezelő Zrt. Hajdúböszörmény Város 100%-os tulajdonában álló vállalkozás, célszerű a saját tulajdonú vállalkozást megbízni a zöldfelületi feladatokkal, azzal, hogy a feladatellátás során törekedjen a helyi vállalkozások bevonására.. A Hajdúböszörményi Vagyongkezelő Zrt. éves árbevételének több mint 80%-a az önkormányzattól származik, így megfelel az ún. in-house beszerzés feltételeinek.

Az ún. in-house beszerzés esetén az ajánlatkérő –jelen esetben az önkormányzat – a vele szoros kapcsolatban álló, de jogilag elkülönülő vállalkozásnak meghatározott feltételek mellett közvetlenül, ajánlattételi felhívás közzététele nélkül szerződést ítélt oda. A beszerzés ezen formája kivételt képez mind az uniós, mind pedig a nemzeti közbeszerzési eljárásrend alól.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) Kbt. 9. § (1) bekezdés h) és i) pontjai erről a következőképpen rendelkeznek:

„E törvényt nem kell alkalmazni

h) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet **olyan jogi személlyel kötött szerződésére**, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben **közvetlen magántőke-részesedés nincsen**, és amely éves nettó **árbevételének több mint 80%-a** kontrollt gyakorló

ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik;

i) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő más ajánlatkérőkkel közösen a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, az ajánlatkérők közösen döntő befolyással rendelkeznek annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel (ajánlatkérőkkel) vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.”

Nem kell tehát alkalmazni a Kbt.-t azokban az esetekben, melyekben az ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel köt szerződést,

- amely felett a saját szervezeti egységei felettihez hasonló **kontrollt gyakorol**,
- **döntő befolyással rendelkezik** annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában,
- amelyben közvetlen **magántőke-részesedés nincsen**, és
- amely éves nettó árbevételének **több mint 80%-a** kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik.

A Hajdúböszörményi vagyonkezelő Zrt. az önkormányzat 100%-os tulajdonában áll, ezáltal megvalósul az a kontroll, ami a Kbt. 9. § (1) bekezdés h) vagy i) pontja szerinti in house kapcsolat létrejöttéhez szükséges. Az in-house kivétel alkalmazásának szempontjából nem a közigazgatási jogi hierarchia tartalma a lényeg, hanem a közbeszerzési értelemben vett kontroll, a kontrolláló szervezet jogosítványainak tartalma (a kontrollált szervezet alapítására, működésére vonatkozó szabályok, struktúra, alapító okirat, stb.)

Az előírt árbevételi kritérium nem csak az önkormányzattal, hanem az önkormányzat által hasonló módon kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből is származhat.

Az in house beszerzésnek nem feltétele, hogy az ilyen társaság csak a felette kontrollt gyakorlóval kötött szerződésből származó tevékenységet végezhet.

A fentiekben ismertetett kritériumoknak megfelelő gazdálkodó szervezet és az önkormányzat között kötendő megállapodás tehát nem tekinthető a Kbt. hatálya alá tartozó szerződésnek, mivel az „in-house gazdálkodó szervezet” jogi önállósága csupán látszólagos, valójában az ajánlatkérő szerv irányítása és ellenőrzése alatt áll, vagyis nem beszélhetünk a gazdálkodó szerv tényleges, szerződéskötésre irányuló akaratáról.

A hatályos magyar Kbt. az in-house tényállásokat eleve nem is tekinti szerződésnek, hanem az önkormányzatok és azok „saját vállalkozásainak” belső megállapodásaként kezeli, ezáltal a jelen előterjesztés szerinti feladatellátásra vonatkozó mellékelt keretszerződés megkötésének közbeszerzési jogi akadálya nincs.

Erre tekintettel kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy egyszerű többséggel fogadja el az alábbi határozati javaslatot.

HATÁROZATI JAVASLAT

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. §. (1). bekezdés 8. pontja alapján „A Hajdúböszörmény Város zöldfelületeinek 2022. évi gondozására vonatkozó döntés” című előterjesztést megtárgyalta, és az alábbiak szerint dönt:

1. A Képviselő-testület a Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt.-t bízta meg a 2023. évben az 1. számú mellékletben szereplő feladatok ellátására, Hajdúböszörmény Város területén lévő zöldfelületek gondozására, játszóterek és öntözőberendezések karbantartására.

2. A Képviselő-testület felkéri a Vagyonkezelő Zrt. elnök-igazgatóját, hogy a feladatellátás során lehetőség szerint törekedjen a helyi vállalkozások bevonására.

Mindösszesen: (bruttó) 102 millió Ft összegben.

A feladatellátásra vonatkozó fedezetet a 2023. évi költségvetés biztosítja, a feladat ellátásához az önkormányzat 90% előleget biztosít a Hajdúböszörményi Vagyonkezelő Zrt. részére.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szerződés aláírására.

Határidő: 2023. március 14.

Felelős: Kiss Attila polgármester – a szerződés aláírásáért
Komáromi Imre elnök-igazgató a feladatok ellátásáért
Dr. Mező Barna, osztályvezető- a szerződésben vállaltak ellenőrzéséért

Hajdúböszörmény, 2023. február 14.



Dr. Mező Barna
osztályvezető

Belterjes parkok és zöldterületek fenntartási munkái

Megnevezés Gyakoriság Egység	Kaszálás belterjes területen	Fűkaszálás utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan	Sóvénygondozás	Cserjék csoport gondozás	Szólitercsje gondozás	Parkokban lévő fák gondozása, metszése
1. - Tizenhárom vértanú utcai lakótelep	10 x 31 322 m ²	10 x 31 322 m ²	2 x 300 m		2 x 100 db	1 x 400 db
2. - Győrössi kerti lakótelep	10 x 9 550 m ²	10 x 9 550 m ²	2 x 463 fm	2 x 50 m ²	2 x 19 db	1 x 129 db
3. - Attila utcai lakótelep	10 x 10 630 m ²	10 x 10 630 m ²	1 x 130 m		1 x 40 db	1 x 40 db
4. - Karap Ferenc utcai lakótelep	10 x 14 278 m ²	10 x 14 278 m ²	1 x 65 m		1 x 40 db	1 x 130 db
5. - József Attila utcai lakótelep	10 x 4 222 m ²	10 x 4 222 m ²	1 x 10 m		1 x 60 db	1 x 10 db
6. - Árpád utca - Mester utca - Munkácsy utcai lakótelep	10 x 8 796 m ²	10 x 8 796 m ²	1 x 290 fm	1 x 750 m ²	1 x 60 db	1 x 80 db
7. - Weszprény Gáspár utcai lakótelep	10 x 4 500 m ²	10 x 4 500 m ²			1 x 9 db	1 x 45 db
8. - Kalvin tér	10 x 1300 m ²	10 x 1300 m ²	4 x 480 m ²	1 x 19 db	6 x 60 m ²	2 x 480 m ² 4 x 682 m ²
9. - II. Világháborús Emlékmű	Kaszálás, gyepszelvényezés 10x 550 m ²	Fűkaszálás utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 550 m ²	Cserjék, fenyőfélék gondozása (metszés, gyommentesítés)	Parkokban lévő fák gondozása, metszése	Egynyári virágfelület gondozása (ültetés, kapálás, gyomlálás, öntözés, összel a virágok felszedése)	Tápanyag utánpótlás tartós határu műtrágyával Parkban lévő utak, burkolt felületek karbantartása, gyommentesítése
10. - Hajdúkerület utcai játszóter	Kaszálás, gyepszelvényezés 10x 450 m ²	Fűkaszálás utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 450 m ²	Cserjék gondozása (metszés, gyommentesítés)	Parkokban lévő fák gondozása, metszése	Tápanyag utánpótlás tartós határu műtrágyával	Parkban lévő utak, burkolt felületek karbantartása, gyommentesítése

	Kaszálás, gyepszelvágás	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan	Cserjék, fenyőfák és a borostyánfák gondozása (gyommentesítés, metszés, borostyán esetében a hajtások feltékerése az állványzatra)	Parkokban lévő fák gondozása, metszés, tősarjak elávolítása, tányérok gyommentesítése folyamatosan	Tápanyag utánpótlás tartós hatású műtrágyával	
11. - Zöld Fal	10x 100 m ²	10x 100 m ²	4x 160 m ² , 8 db	1x 16 db	1x 160 m ²	
12. - Honvéd utcai Losonczy Géza Emlékpark	Kaszálás belterjes területen 10x 978 m ²	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 978 m ²	Sóvénygondozás 1x 187 m ²	Cserjecsoport gondozás 1x 25 m ²	Parkokban lévő fák gondozása, metszése 1x 22 db	Kavicsos út és parkokban lévő utak karbantartása, gyommentesítése 1x 375 m ²
13. - Korpóna utca	Kaszálás belterjes területen 10x 1.687 m ²	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 1.687 m ²	Cserjecsoport gondozás 1x 184 m ²	Tápanyag utánpótlás tartós hatású műtrágyával 1x 1871 m ²	Utcai sorfák gondozása, metszése 1x 110 db	Egynyári virágfűtőter gondozása (ültetés, kapálás, gyomlálás, öntözés, őszszel a virágok felszedése) 6x 20 m ²
14. - Kálvin Téri „Őseink” Szoborpark	Cserjecsoport gondozás 6x 100 m ²	Térburkolat karbantartása (gyommentesítés) 1x 74 m ²	Tápanyag utánpótlás tartós hatású műtrágyával 1x 100 m ²			
15. - Ady tér	Kaszálás belterjes területen 10x 1.200 m ²	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 1.200 m ²	Sóvénygondozás 1x 22 m ²	Cserjecsoport gondozás 1x 90 m ²	Parkokban lévő fák gondozása, metszése 1x 6 db	Parkban lévő utak, térburkolatok karbantartása 1x 35 m ²
16. - Bocskai tér	Kaszálás, gyepszelvágás 10x 10.002 m ²	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 10.002 m ²	Cserjecsoport és évelők gondozása 5x 2484 m ²	Tápanyag utánpótlás tartós hatású műtrágyával 1x 12.486 m ²	Parkokban lévő fák gondozása, metszése 1x 134 db	Cserjecsoport mulcsozás pótlása 1x 2484 m ²
17. - Petőfi Sándor utca	Kaszálás belterjes területen 10x 1.196 m ²	Fűkaszálas utáni szállítás 48 órán belül folyamatosan 10x 1.196 m ²	Cserjecsoport gondozás 1x 33 m ²	Utcai sorfák metszése, gondozása és tányérozása, tősarjak eltávolítása 1x 121 db		

Ssz.	Zöldterület megnevezése	kaszálás 2-6 alkalom/év	
1.	Alföld u. Habitat házak mögött	6 064	m ²
2.	35-ös sz. főút - Szoboszlói u. sarok	1 200	m ²
3.	Bolyai u. 7.	6 630	m ²
4.	Tatár I. u. lakatlan oldala	6 080	m ²
5.	Iskola u. - Kassa u. sarok önkormányzati ingatlan (Iskola u. 12., 1871 hrsz)	2 400	m ²
6.	Kerékpárutak mentén a kerékpárút és az úttest között az úttest széléig, valamint a kerékpárút belső oldalán 1,5 méter szélességben	238 740	m ²
7.	Kinizsi P. u. 48.	2 400	m ²
8.	K-hadházi utca a Baptista Egyház Szeretet Otthona előtti rész	15 000	m ²
9.	Koppány u. 42-44. számmal szemközti telek	2 400	m ²
10.	Kórház tér	3 000	m ²
11.	Liszt F. u. 18.	6 546	m ²
12.	MOL-kút környéke (Külső-debreceni utca – 35. sz. út – járda által határolt terület)	17 100	m ²
13.	Polgári u. (várostáblától a 35-ös főútig)	5 490	m ²
14.	SPAR áruház környéke (Baltazár D. u. vége – 35. sz. út csomópont)	10 800	m ²
15.	Szabadhajdú u. - Fazekas G. krt. sarkán levő park	7 200	m ²
16.	Temető parkoló	12 000	m ²
17.	Téglási u. (a Mátyás király krt. és a Kölcsey F. u. között)	17 064	m ²
18.	Téglási u. - Thököly I. u. sarok	1 080	m ²
19.	Újvárosi u. - Szilassy J. u. sarok	6 000	m ²
20.	Újvárosi u., 35-ös főúttól a Kemény J. krt.-ig befelé a jobb oldal	11 778	m ²
21.	Vízvezető árkok esetében az úttest és az árok közötti terület (Madách I. u., Szabadhajdú u., Bethlen G. u. és Arad u.)	4 800	m ²
22.	35-ös sz. főút és Désány I. u. kereszteződés	6 000	m ²

	Játszóterek	A játszótéri eszköz megnevezése
1.	Attila utcai játszótér	Kombinált eszköz Hinta Mászóka Ív mászóka Dani mászóvár Fészekhinta Homokozó Maxi forgóhinta
2.	Désány István utcai játszótér	Kombinált eszköz Homokozó
3.	Középkerti játszótér, Erdély utca– Huszár utca sarok	Rugós billenőeszköz Piruet Mászóka
4.	Győrössy - kerti játszótér	Mérleghinta Mászóka Hinta
5.	Hajdúkerület utcai játszótér	Kombinált eszköz Hintaállvány Hintaülőke Hintaülőke Kombinált eszköz Rugós billenőeszköz
6.	József Attila utcai játszótér	Homokozó Libikóka Bettina mászóvár Hinta
7.	Karap Ferenc utcai játszótér	Mérleghinta Függeszkedő Mászóka Mászóka Hinta
8.	Mester-Munkácsy utcai játszótér	Homokozó Rugós billenőeszköz Kombinált eszköz Hinta
9.	Tizenhárom vértanú lakótelepi játszótér	Csúszda Gömb mászóka
10.	Weszprémy Gáspár utcai játszótér	Hinta Kombinált eszköz
11.	Szabadhajdú utcai kondipark	
12.	Palinta játszótér, Fürdőkert	

	Szökőkutak
1.	Bocskai téri (2/1 hrsz.) fény és hangjátékkal rendelkező szökőkút
2.	Korpona u. 10. (6051 hrsz.) szökőkút
3.	Árpád u. (3773/20 hrsz.) szökőkút
4.	Szoboszlói u.-Karap F. u. közötti területen (3887/1 hrsz.) csobogó