

KÉPVISELŐ – TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő: Kiss Attila *polgármester*

Tárgy: Hajdúböszörmény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII. 29.) önkormányzati rendelet módosítása

Összeállító: Dr. Beke Anikó *jogi ügyintéző*

Iktatószám: K/344-2/2024.

Melléklet: 1. sz. melléklet: a HBVKH Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának szakmai segítségnyújtása
2. sz. melléklet: a jelenleg hatályos a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII. 29.) Önk. rendelet

Feladatot jelent: Kiss Attila *polgármester*
Koláné Dr. Markó Judit *jegyző*
Dr. Mező Barna *Városfejlesztési és Városüzemeltetési Osztály osztályvezető*
Vezendi Krisztián *Városüzemeltetési Intézmény intézményvezető*

Véleményező bizottság: Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottság
Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság

Bizottsági elnök: Leleszné Sveda Klára
Bertalan János

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: 2024. január 17.

Törvényességi ellenőrzést végezte: Dr. Vincze-Miqdadi Edit *aljegyző osztályvezető*

Látta: Koláné Dr. Markó Judit *jegyző*

Egyéb meghívottak: Vezendi Krisztián *Városüzemeltetési Intézmény intézményvezető*

NYILVÁNOS ÜLÉS/ZÁRT ÜLÉS



Hajdúböszörmény Város
POLGÁRMESTERÉTŐL

4220 Hajdúböszörmény, Bocskai tér 1.
Tel: (52) 563-200 Fax: (52) 563-296
www.hajduboszormeny.hu

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet körében eljárva, a 2023. évi intézményi munkaterv szerint feladatnak megfelelően megvizsgálta *Hajdúböszörmény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről* szóló 43/2014. (XII. 29.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: R.) és a következő tájékoztatást adta a HB/11-TÖRV/00786-1/2023. számú szakmai segítségnyújtásában:

„1. Az **R. bevezető részének felülvizsgálata és módosítása indokolt**, mivel a közösségi együttélés alapvető szabályai, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit szabályozó rendeletek esetében *a megfelelő feladatkör a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, felhatalmazást adó rendelkezés az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontjának megjelölése.*

2. Az **R. 13. § (4)** bekezdése közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti *a közterületen történő gazdátlan állat tartását, illetve etetését.* A szabályozás *hatályon kívül helyezése szükséges*, figyelemmel a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 196. § (1) bekezdés b) pontjára, valamint a Kúria Köf. 5.052/2015/2. és Köf. 5.026/2017/3. határozataira.

3. Az **R. 14. §-a** alapján közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, *aki a hulladékot más tárolóedényébe helyezi.* A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) és a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (Korm. rendelet) alábbi szakaszai alapján hulladékgazdálkodással, közterület tisztántartásával kapcsolatos jogszabályban foglaltak megsértése esetén a hulladékgazdálkodási hatóság, valamint a jegyző jogosult bírságot kiszabni, ezért a rendelet 14. §-a szerinti magatartás megsértése, elmulasztása nem minősíthető a közösségi együttélés szabályai megsértésének és bírság kiszabása sem írható elő, mivel *a hivatkozott magasabb szintű jogszabályok már szabályozzák a tárgykört.* A Ht. 84.-86 §-ai alapján a hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a környezetvédelmi törvényben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt. A Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése értelmében, az ott felsorolt a-f) pont szerinti esetekben, többek közt az

önkormányzati rendeletben meghatározott közterületi tisztántartási szabályok megsértése esetén a jegyző jogosult bírságot kiszabni.

4. Az **R. 18. § (1) bekezdés b)** pontja közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti *a gépjárművel vagy fogatolt járművel a zöldterületre ráállást, azon áthajtást*. A rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges, – figyelemmel a Köf.5.002/2019/5. és Köf.5.019/2023/9. számú határozataira - mivel az R. az Mőtv.-ben kapott *felhatalmazás keretein túlterjeszkedett*, a KRESZ 40-41. §-ában rögzített tényállással, és így a Szabs. tv. 224. §-ával *párhuzamos szabályt alkotott*.

5. Az **R. 18. § (2) bekezdés b)** pontjában meghatározott „szakszerű” kifejezés *felülvizsgálata* indokolt, mivel az nem felel meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglalt normavilágosság követelményének. Az önkormányzati rendeletbe foglalt rendelkezés egyértelműsége a jogbiztonság szempontjából elsőrendű fontossággal bír, az önkormányzati rendeletnek a címzettek számára egyértelmű és pontos szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.”

Mindezek alapján nem maradhat hatályban a R. 13. § (4) bekezdése, R. 14. §-a, R. 18. § (1) bekezdés b) pontja, valamint módosítani szükséges a R. bevezető részét, továbbá felül kell vizsgálni és ki kell fejteni a R. 18. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott „szakszerű” kifejezést.

A kormányhivatal 2024. február 2. napjáig adott határidőt a rendelet felülvizsgálatára, módosítására.

A jelenleg hatályos rendelet felülvizsgálata megtörtént. A jogforrási hierarchiában **magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelés érdekében a fentiek szerint szükséges** Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testületének a kifogásolt rendelkezések hatályon kívül helyezése, valamint módosítása.

A Képviselő-testület elé beterjesztett rendelet-módosítás rendelkezései megegyeznek a kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában foglaltakkal, valamint az abban kért pontosításokat és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

A *közterület karbantartásának szakszerű voltának meghatározása során* utalás történik a vonatkozó rendelettervezet szerint a közterületek használatáról szóló 25/2015. (VI.26.) önkormányzati rendelet hatályos szabályaira.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján *a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről* szóló 43/2014. (XII. 29.) önkormányzati rendelet módosításainak, egyes szakaszok hatályon kívül helyezésének várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatás adható:

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: Nem jelentős. Rendezetté válik *a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről* szóló szabályozás, megteremtve a *normavilágosságot és az önkéntes jogkövetést*.

ab) környezeti és egészségi következményei: Nem jelentős. Elősegíti a településképet, a közterületek rendezettségét, tisztaságát.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatása: az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentős, az elsősorban a Polgármesteri Hivatalban és a Városüzemeltetési Intézményben jelentkezik, ahol rendelkezésre áll az ehhez szükséges erőforrás.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: normakollízió elkerülése érdekében szükséges a jelenlegi jogalkotás, a helyi rendeleti szabályozást hozzá szükséges igazítani a magasabb rendű jogszabályokhoz, figyelemmel a normavilágosság követelményére is. A helyi jogalkotás, rendeletalkotás elmaradása esetén jogsértő állapot maradna fent.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak. A rendelet végrehajtása az Önkormányzat és annak szervei között együttműködést, koordinációt igényel.

A Jat. 18.§ (1) bekezdése értelmében a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

Az 5/2019. (III. 13.) IM rendelet a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről (a továbbiakban: IM rendelet) 20.§ (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni. Ugyanezen szakasz (4) bekezdése szerint a közzétételre önkormányzati rendelet esetében a kihirdetését követően kerülhet sor.

Az IM rendelet 21.§ (2) bekezdés a)-b) pontjai alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó **indokolást** - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - **nem kell közzétenni, ha a jogszabály**

- a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
- b) technikai vagy végrehajtási jellegű.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet-tervezetet **minősített többséggel** elfogadni szíveskedjen.

Hajdúböszörmény, 2024. január 19.



Kiss Attila
polgármester

Hajdúböszörmény Város Önkormányzata
Képviselő-testületének
... /2024. (... . . .) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről
szóló 43/2014. (XII. 29.) Önk. rendelet módosításáról

Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága, Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet bevezető része helyébe az alábbi szöveg lép:

„Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, továbbá a Hajdúböszörmény Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2007. (IV. 26.) Önk. rendelet 52. § (5) e. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdúböszörmény Város Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága, Gazdasági, Fejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII. 29.) Önk. rendelet *(a továbbiakban: R.)* **18. § (2) b)** pontjának helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„**b)** zöldfelületeket nem gondozza és a karbantartásról nem gondoskodik,”.

3. §

Hatályát veszti a **R. 13. § (4)** bekezdése, **14. §-a**, **18. § (1) bekezdés b)** pontja.

Záró rendelkezés

4. §

E rendelet 2024. február 1. napján lép hatályba és 2024. február 2. napján hatályát veszti.

Hajdúböszörmény, 2024. január

Kiss Attila
polgármester

Koláné Dr. Markó Judit
jegyző

Indokolás
Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testületének
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről
szóló
43/2014. (XII. 29.) Önk. rendelet
módosításáról szóló/2024. (.....) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

A jogforrási hierarchiában magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelés érdekében szükséges Hajdúböszörmény Város Önkormányzata Képviselő-testületének *a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről* szóló 43/2014. (XII. 29.) Önk. rendeletének módosítása.

Az új rendelet megalkotásával és elfogadásával a képviselő-testület eleget tesz a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal által javasolt szakmai módosításoknak. Az új rendelet szabályai összhangban vannak a hatályos, magasabb szintű jogszabályokkal és az időközben megváltozott jogszabályi környezettel.

Részletes indokolás

1. §

A rendelet bevezető rendelkezéseit pontosítja.

2. §

Pontosítást tartalmaz a karbantartás módjának vonatkozásában.

3. §

Hatályon kívül helyezést tartalmazó rendelkezést tartalmaz a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében.

4. §

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz, és rendelkezik a módosító jogszabály hatályon kívül helyezéséről.

A jogszabály előkészítőjének álláspontja az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolás közzétételével kapcsolatban:

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21.§ (2) bekezdés a)-b) pontjai alapján a rendelet-tervezethez tartozó **indokolást nem kell közzétenni.**

Hajdúböszörmény, 2024. január 19.

Kiss Attila
polgármester



HAJDÚ-BIHAR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: HB/11-TÖRV/00786-1/2023.
Ügyintéző: Bertókné dr Kovács Adrienn
Telefon: +36-52-504-145

Tárgy: szakmai segítségnyújtás
Határidő: 2024. február 2.

Koláné Dr. Markó Judit asszonynak
jegyző

Hajdúböszörményi Polgármesteri Hivatal

Hajdúböszörmény
Bocskai tér 1.
4220

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyelet körében eljárva, a 2023. évi intézményi munkaterv szerint feladatnak megfelelően megvizsgálta Hajdúböszörmény Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és megszegésük jogkövetkezményeiről szóló 43/2014. (XII. 29.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: R.) és a következőkről tájékoztatja Tisztelt Jegyző Asszonyt:

1. Az R. bevezető részének felülvizsgálata és módosítása indokolt, mivel a közösségi együttélés alapvető szabályai, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit szabályozó rendeletek esetében a megfelelő feladatkör a Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, felhatalmazást adó rendelkezés az Mötv.143. § (4) bekezdés d) pontjának megjelölése.

2. Az R. 13. § (4) bekezdése közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti a közterületen történő gazdátlan állat tartását, illetve etetését.

A szabályozás hatályon kívül helyezése szükséges, figyelemmel a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 196. § (1) bekezdés b) pontjára, valamint a Kúria Köf. 5.052/2015/2. és Köf. 5.026/2017/3. határozataira.

3. Az R. 14. §-a alapján közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki a hulladékot más tárolóedényébe helyezi.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXV. törvény (Ht.) és a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (Korm. rendelet) alábbi szakaszai alapján hulladékgazdálkodással, közterület tisztántartásával kapcsolatos jogszabályban foglaltak megsértése esetén a hulladékgazdálkodási hatóság, valamint a jegyző jogosult bírságot kiszabni, ezért a rendelet 14. §-a szerinti magatartás megsértése, elmulasztása nem minősíthető a közösségi együttélés szabályai megsértésének és bírság kiszabása sem írható elő, mivel a hivatkozott magasabb szintű jogszabályok már szabályozzák a tárgykört.

A Ht. 84.-86 §-ai alapján a hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a környezetvédelmi törvényben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.

A Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése értelmében, az ott felsorolt a-f) pont szerinti esetekben, többek közt az önkormányzati rendeletben meghatározott közterületi tisztántartási szabályok megsértése esetén a jegyző jogosult bírságot kiszabni

4. Az R. 18. § (1) bekezdés b) pontja közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti a gépjárművel vagy fogatolt járművel a zöldterületre ráállást, azon áthajtást.

A rendelkezés hatályon kívül helyezése szükséges, – figyelemmel a Köf.5.002/2019/5. és Köf.5.019/2023/9. számú határozataira - mivel az R. az Möt.-ben kapott felhatalmazás keretein túlterjeszkedett, a KRESZ 40-41. §-ában rögzített tényállással, és így a Szabs. tv. 224. §-ával párhuzamos szabályt alkotott.

5. Az R. 18. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott „szakszerű” kifejezés felülvizsgálata indokolt, mivel az nem felel meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglalt normavilágosság követelményének. Az önkormányzati rendeletbe foglalt rendelkezés egyértelműsége a jogbiztonság szempontjából elsőrendű fontossággal bír, az önkormányzati rendeletnek a címzettek számára egyértelmű és pontos szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A kormányhivatal kéri Tisztelt Jegyző Asszonyt, hogy a szakmai segítségnyújtás alapján szíveskedjen a Rendelet módosításában közreműködni, valamint a megtett intézkedésekről a kormányhivatalt a megadott határidőn belül a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartás modulján keresztül tájékoztatni. Igény esetén a kormányhivatal a területi referens útján (Dr. Ötvös Gábor, 52/504-146, otvos.gabor@hajdu.gov.hu) szakmai konzultációt biztosít.

Debrecen, időbélyegző szerint

Üdvözlettel:

Dr. Fazakasné dr. Veszprémy Anna
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.12.11 16:19:31
Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozó: TFIK TFIK